



Evropská konsensuální konference Brusel 9.–10.12.2010

Mgr. Ilja Hradecký



Obsah

- Úvod (smysl konsensuální konference, souvislosti, příprava)
- Konference (aktéři, průběh)
- Výstupy
- Význam



Konsensuální konference – co to je?

- původ v 70. letech 20. století ve zdravotnictví a v technologii
- usnadnit řešení tam, kde mu brání nedostatek porozumění
- veřejný průzkum řízený porotou
- spojuje modely
 - soudního procesu s porotou (jury)
 - vědeckého symposia odborníků
 - zasedání městské rady s účastí veřejnosti



Konsensuální konference – jak vypadá?

- za účasti veřejnosti se projednává několik klíčových otázek
- vybraní experti prezentují důkazy ke klíčovým otázkám
- porota nezávislých odborníků naslouchá expertům a klade jim doplňující otázky
- po skončení hledá porota konsensus pro odpověď na klíčové otázky



Souvislosti

- Lisabonská smlouva – posílení kooperace v sociálním začleňování
- Evropský rok boje s chudobou a sociálním vyloučením 2010
- Strategie Evropa 2020
- Evropská platforma proti chudobě a sociálnímu vyloučení
- rozdílný přístup k problematice bezdomovství v členských státech



Příprava

- koordinátor: FEANTSA
- přípravný výbor: 20 členů (veřejná správa, NNO, akademická obec, lidé se zkušeností bezdomovství, příbuzné obory), geografické rozložení
- výběr klíčových otázek
- výběr nezávislé poroty
- výběr odborníků ke každé otázce



Klíčové otázky

1. Co znamená bezdomovectví?
2. Je ukončení bezdomovectví reálným cílem?
3. Je řešení zaměřené nejprve na bydlení tou nejefektivnější metodou jak zabránit a ukončit bezdomovectví?



Klíčové otázky

4. Jak zajistit, aby se lidé bez domova mohli podílet na rozvoji politiky, která se jich týká?
5. Do jaké míry by měli mít lidé zajištěn přístup ke službám pro bezdomovce, bez ohledu na jejich právní postavení a občanství?
6. Co by mělo být součástí strategie EU?



Aktéři

- Porota: odborníci na sociální věci, nezávislí na oblasti bezdomovství, lidé považovaní v EU za „moudré“
- Odborníci: lidé z různých států, kteří dokážou formulovat argumenty ke klíčovým otázkám
- Veřejnost: 400 účastníků



Porota

- předseda:
 - ekonom a politik, senátor, byl ministrem
- členové:
 - komisař pro lidská práva Rady Evropy
 - ekonomka a projektantka nových forem bydlení
 - profesorka na fakultě sociologie
 - ombudsman
 - profesor pracovního práva
 - nezávislá novinářka, bývalá profesorka sociálních věd



Odborníci

- ke každé otázce tři odborníci
- poskytovatelé služeb, veřejná správa, lidé se zkušeností, akademici
 - předem pro porotu písemně svůj příspěvek
 - ústně přednesli na konferenci
 - odpovídali na otázky poroty
 - odpovídali na otázky z pléna
- zvláštní zpráva expertů-výzkumníků ke všem otázkám



Veřejnost

- 400 účastníků ze všech členských států
 - z nich z ČR jen 2 účastníci (oba z NNO)
- možnost sledovat argumenty odborníků a otázky poroty
- možnost klást otázky odborníkům



Klíčová otázka 1

- použití ETHOS pro definici bezdomovství na úrovni EU, pro integrovanou strategii bezdomovství
- zavedení širokého monitorovacího systému bezdomovství, přijetí obecných směrnic pro měření, monitorování a popisování bezdomovství
- na národní a regionální úrovni by se měly vytvořit strategie pro sbírání dat v rámci sjednocené národní a regionální strategie řešení bezdomovství dle kategorií ETHOS



Klíčová otázka 1

- Eurostat by měl použít ETHOS k vytvoření otázek o opakovaném bezdomovství
- pochopení bezdomovství by mělo zastřešit strategii EU boje s bezdomovstvím jako rámec pro národní a regionální strategie
- průběžný výzkum bezdomovství, pro lepší pochopení příčin epizodických, přechodných a chronických stavů



Klíčová otázka 2

- národní a regionální strategie by měly definovat cíle:
 - prevence bezdomovství
 - redukce jejího trvání
 - redukce nejhorších forem bezdomovství
 - zlepšení kvality služeb poskytovaných bezdomovcům
 - přístup k dostupnému bydlení



Klíčová otázka 2

- členské státy by měly stanovit konkrétní termín, ke kterému ukončí život bezdomovců na ulici a dlouhodobé bezdomovství
- veřejná správa má převzít odpovědnost za ukončení bezdomovství na národní a regionální úrovni
- ukončení bezdomovství se má stát dlouhodobým cílem EU



Klíčová otázka 3

- odklon od azylového a přechodného ubytování, lepší dostupnost trvalého bydlení a bydlení s doprovodnými službami
- členské státy mají zapojit řešení bezdomovství do sociální a bytové politiky
- nutnost spolupráce sektorů bydlení, sociální pomoci, zdravotnictví a zaměstnanosti
- role EK v monitorování bezdomovství a národních a regionálních strategií zaměřených na přístup „nejprve bydlení“
- využívání strukturálních fondů EU při rozvoji bydlení pro lidi, kteří jsou v situaci bez domova



Klíčová otázka 3

- podpora systému vzájemného učení a příkladů dobré praxe na úrovni EU, zvláště o efektivitě přístupu „nejprve bydlení“ se zaměřením:
 - efektivitu různých forem bydlení s podporou
 - otázky kvality bydlení a podpůrných služeb
 - prevenci bezdomovství
 - využití soukromých nájemního a vlastnického bydlení pro lidi bez domova
 - sběr podkladů z různých projektů zaměřených na „nejprve bydlení“



Klíčová otázka 4

- nevnímat lidi bez domova jako pasivní příjemce pomoci, ale vnímat je jako lidi samostatné, mající svá práva
- zapojit do integrace strategií i lidi bez domova tam, kde je to možné
- role EK při vzájemném učení a mezinárodní výměně informací



Klíčová otázka 4

- zaškolení zaměstnanců služeb k respektování práv a samostatnosti lidí bez domova
- chápání účasti lidí v kontextu plného rozsahu ETHOS
- rozšíření neformálních sítí lidí bez domova



Klíčová otázka 5

- získat informace o vlivu migrace na služby pro lidi bez domova, o životní situaci migrantů, kteří narážejí na bariéry dostupnosti služeb pro své právní postavení
- žádná osoba v EU bez ohledu na své právní postavení, by neměla žít v chudobě; je nutné zajištění základních potřeb do doby nalezení trvalého řešení situace
- jednotný postup v řešení situace migrantů, kteří jsou postiženi bezdomovstvím; služby nesmí být systematicky použity jako kompenzace řešení migrace



Klíčová otázka 5

- dostupnost služeb pro bezdomovce nesmí být využívána jako prostředek k regulaci migrace; poskytovatelé by neměli být penalizováni za poskytování služeb lidem, kteří se ocitnou v nouzi
- je potřeba jednotného postupu v řešení bezdomovství na úrovni EU
- EU by měla uznat svou odpovědnost ve vztahu mezi bezdomovstvím, chudobou a volným pohybem osob
- veřejná správa na všech úrovních má respektovat právo lidí na rovnoprávné a nediskriminační zacházení



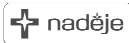
Klíčová otázka 6

- vytvoření sjednocené strategie EU, podpořené národními a regionálními strategiemi, s dlouhodobým cílem ukončit bezdomovství
- role EK: ustanovit skupinu pro řešení bezdomovství v EU
- použití typologie ETHOS jako obecného rámce
- vytvoření rámce k monitorování rozvoje národních a regionálních strategií řešení bezdomovství, jako centrálního prvku strategie EU
- využití monitorovacího rámce k realizaci strategií v členských státech; k ukončení života na ulici a dlouhodobého bezdomovství



Klíčová otázka 6

- strategie EU by měla přesáhnout rozsah monitorování a popisu dat; zajistit rozvoj a udržitelnost efektivních národních a regionálních strategií
- vytvořit podrobný soubor dat z výzkumu; zaměřit se na metody orientované na bydlení a dalšímu vzájemnému učení a mezinárodním výměnám zkušeností
- zaměření strategie EU na zlepšení kvality služeb pro lidi bez domova a dostatečné financování z fondů EU
- bezdomovství má být řešeno napříč všemi oblastmi politiky, jako jeden z aspektů boje proti chudobě a sociálnímu vyloučení



Význam konsensuální konference

- byla nalezena shoda v odpovědi na klíčové otázky napříč Evropou
- je formulován společný názor významných osobností
- opakuje se společný důraz na národní a regionální politiku
- lze si stanovit smělé cíle



Děkuji za pozornost

www.feantsa.org
www.azylovedomy.cz
www.nadeje.cz

hradecky@nadeje.cz